

Dato: 26-09-2025
Kontor: SIKKER
Sagsnr.: 2025 - 1910
Akt-id.: 17576

Forslag
til
Lov om ændring af lov om beskyttelsesrum
(Styrkede beføjelser og tilsyn på beskyttelsesrumsområdet)

§ 1

I lov om beskyttelsesrum, jf. lovbekendtgørelse nr. 732 af 20. august 2003, som ændret ved § 2 i lov nr. 634 af 8. juni 2016, foretages følgende ændringer:

1. § 3, 2. pkt., affattes således:

»Denne benyttelse må ikke forringe rummenes brugbarhed som offentlige beskyttelsesrum.«

2. I § 3 indsættes som stk. 2:

»Offentlige beskyttelsesrum skal kunne klargøres med et varsel, som ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter, jf. § 8 a.«

3. Efter § 3 indsættes:

»§ 3 a. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan pålægge kommunalbestyrelsen at opføre offentlige beskyttelsesrum, hvis væsentlige civile beredskabsformål tilsiger det.«

4. § 4, stk. 1, affattes således:

»Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte regler om, at der skal opføres sikringsrum i nye bygninger med undtagelse af

1) fritliggende en- og tofamiliehuse og boligbyggeri på ikke over 2 etager,

2) bygninger, der er bestemt både til bolig for én husstand og til virksomheder, hvor der ikke skal beskæftiges i alt mere end 5 personer samtidig, jf. dog stk. 2, og

3) bygninger, hvor der ikke indrettes bolig og ikke skal beskæftiges mere end 10 personer samtidig, jf. dog stk. 2.«

5. § 4, stk. 2, *ophæves*.

6. § 4, stk. 4, *ophæves*.

7. § 4 a, stk. 1, affattes således:

»Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte regler om, at bygningsejere skal indbetale et af ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsat beløb til en kommunal beskyttelsesrumspulje i stedet for at opføre sikringsrum efter regler fastsat i medfør af § 4, stk. 1.«

8. § 6, 2. *pkt.*, affattes således:

»Denne benyttelse må ikke forringe rummenes brugbarhed som beskyttelsesrum.«

9. I § 6 indsættes som *stk. 2*:

»Sikringsrum skal kunne klargøres til beskyttelsesrum med et varsel, som ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter, jf. § 8 a.«

10. Efter § 8 indsættes:

»§ 8 a. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter regler om længden af klargøringsvarslet for offentlige beskyttelsesrum og sikringsrum.«

11. § 12, *stk. 1*, affattes således:

»Ejeren af en bygning eller et anlæg, hvori der skal opføres sikringsrum, varetager opførelse, vedligeholdelse og klargøring af sikringsrum til beskyttelsesrum og afholde udgifterne hertil, jf. dog § 4 a.«

12. I § 15 indsættes som *stk. 2*:

»Stk. 2. Kommunalbestyrelsen fører tilsyn med overholdelse af § 6 og regler udstedt i medfør af § 4. Kommunalbestyrelsen kan som led i sit tilsyn anvende følgende tilsynsforanstaltninger:

- 1) Påbyde bygningsejere at udlevere oplysninger, der er nødvendige for at vurdere, om §, og regler udstedt medfør af § 4 er overholdt.
- 2) Mod behørig legitimation og uden retskendelse foretage kontrol af sikringsrum.«

13. Efter § 15 a indsættes:

UDKAST

»§ 15 b. Styrelsen for Samfundssikkerhed fører tilsyn med kommunalbestyrelsens overholdelse af denne lov og forskrifter, der er udfærdiget i medfør af loven. Styrelsen for Samfundssikkerhed kan som led i sit tilsyn anvende følgende tilsynsforanstaltninger:

- 1) Påbyde kommunalbestyrelsen at udlevere oplysninger, der er nødvendige for at vurdere, om kommunalbestyrelsen efterlever denne lov og forskrifter udstedt i medfør af loven.
- 2) Mod behørig legitimation og uden retskendelse foretage kontrol af offentlige beskyttelsesrum.

14. Efter den foreslåede § 15 b indsættes:

»§ 15 c. Kommunalbestyrelsen skal hvert fjerde år indberette det samlede antal offentlige beskyttelsesrumspladser og det samlede antal sikringsrumspladser i kommunen til Styrelsen for Samfundssikkerhed gennem den af Styrelsen for Samfundssikkerhed anviste digitale løsning.

Stk. 2. Styrelsen for Samfundssikkerhed kan i særlige tilfælde påbyde kommunalbestyrelsen, at indberetningen efter stk. 1, skal foretages inden for en frist fastsat af Styrelsen for Samfundssikkerhed.«

15. I § 16, *stk. 1, nr. 2*, udgår »§ 4, stk. 1 og 2«.

16. I § 20 indsættes som *stk. 3*:

»*Stk. 3.* Godkender kommunalbestyrelsen nedlæggelse af sikringsrum efter stk. 2, skal kommunalbestyrelsen uden unødigt ophold underrette Styrelsen for Samfundssikkerhed herom.«

17. Overalt i loven ændres »indenrigs- og sundhedsministeren« til: »ministeren for samfundssikkerhed og beredskab«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. februar 2026.

Stk. 2. Indberetningen efter § 15 c foretages første gang senest den 1. januar 2030.

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvist sættes i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som henholdsvis de færøske og grønlandske forhold tilsiger.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse	
1.	Indledning
2.	Lovforslagets hovedpunkter
2.1.	Styrkelse af ministeren for samfundssikkerhed og beredskabs beføjelser på beskyttelsesrumsområdet
2.1.1.	Gældende ret
2.1.2.	Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser
2.1.3.	Den foreslåede ordning
2.2.	Fastsættelse af klargøringsvarsel
2.2.1.	Gældende ret
2.2.2.	Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser
2.2.3.	Den foreslåede ordning
2.3.	Styrket tilsyn med overholdelse af reguleringen på sikringsrumsområdet
2.3.1.	Gældende ret
2.3.2.	Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser
2.3.3.	Den foreslåede ordning
2.4.	Nye indberetningspligter vedrørende kapaciteten af offentlige beskyttelsesrum og sikringsrum
2.4.1.	Gældende ret

UDKAST

2.4.2.	Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab overvejelser
2.4.3.	Den foreslåede ordning
3.	Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
4.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5.	Administrative konsekvenser for borgerne
6.	Klimamæssige konsekvenser
7.	Miljø- og naturmæssige konsekvenser
8.	Forholdet til EU-retten
9.	Hørte myndigheder og organisationer m.v.
10.	Sammenfattende skema

1. Indledning

Den 15. januar 2025 indgik regeringen og Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre en *Aftale om beredskabsområdet 2025-2026*.

Det fremgår af aftalen, at Danmark har et godt beredskab, som er parat, når hændelser og kriser rammer os, men at vi står over for en ny virkelighed med alvorlige og komplekse trusler mod vores sikkerhed, tryghed og frihed. For så vidt angår civilbeskyttelse fremgår det af aftalen, at civilbeskyttelse, herunder evnen til at beskytte civilbefolkningen og videreføre samfundets grundlæggende funktioner under krig, kriser eller katastrofer, er en grundsten i et robust, modstandsdygtigt og sikkert samfund.

Det bemærkes i den forbindelse, at Forsvarets Efterretningstjeneste (FE), jf. den opdaterede trusselsvurdering af 9. februar 2025, vurderer, at der på nuværende tidspunkt ikke er en trussel om et regulært militært angreb på Danmark. Rusland ønsker på nuværende tidspunkt fortsat at undgå at foretage handlinger, der kan medføre, at NATO aktiverer artikel 5. FE vurderer dog, at Ruslands risikovillighed over for NATO sandsynligvis vil

stige, hvis det relative styrkeforhold forskyder sig i russisk favør. Rusland ser sig selv i konflikt med Vesten og forbereder sig på en krig mod NATO. Det betyder ikke, at der er truffet beslutning om at starte en sådan krig, men Rusland opruster og opbygger kapaciteten til at kunne tage den beslutning.

Det fremgår bl.a. af FE's vurdering, at når krigen i Ukraine stopper eller fryser fast, vil Rusland kunne frigøre betydelige militære ressourcer og dermed øge sin militære evne til at udgøre en direkte trussel mod NATO. I det tilfælde vil Rusland i løbet af cirka to år efter en fastfrysning af krigen i Ukraine kunne udgøre en troværdig trussel mod enkelte eller flere NATO-lande og dermed være klar til at udkæmpe en regional krig mod flere lande i Østersøregionen. I løbet af ca. 5 år kan Rusland være klar til en storskalakrig på det europæiske kontinent. Denne tidshorisont forudsætter, at NATO ikke samtidig opruster i samme tempo som Rusland, og at USA ikke involverer sig.

Den skærpede sikkerhedspolitiske situation kalder nu på, at der igen tages konkret stilling til, hvordan Danmark bedst griber civilbeskyttelse an, og hvordan der bedst sikres beskyttelse af civilbefolkningen i tilfælde af kriser og i yderste tilfælde krig. Det er i den forbindelse vigtigt at holde sig for øje, at ændringer på beskyttelsesrumsområdet ikke kan foretages fra den ene dag til den anden. Det igangsatte arbejde på områder er derfor udtryk for rettidig omhu.

Som opfølgning på *Aftale om beredskabsområdet 2025-2026* igangsatte Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab et arbejde på beskyttelsesrumsområdet. Som led i arbejdet blev regeringen og KL i forbindelse med indgåelse af økonomiaftalen for 2026 enige om i samarbejde at gennemføre et eftersyn af kapaciteten og standen af eksisterende beskyttelsesrum i Danmark.

Der blev samtidig igangsat et eftersyn af reguleringen på beskyttelsesrumsområdet. Som følge af erfaringerne fra det igangsatte arbejde har Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab konstateret, at den eksisterende regulering på beskyttelsesrumsområdet bør revideres. Det overordnede formål med revisionen er for det første at styrke ministeren for samfundssikkerhed og beredskabs beføjelser på beskyttelsesrumsområdet, herunder i forhold til at kunne styre udviklingen i kapaciteten. For det andet har lovforslaget til formål at skabe mere klarhed om de gældende regler om fastsættelse af et klargøringsvarsel for offentlige beskyttelsesrum og sikringsrum. For det tredje foreslås styrkelse af tilsynet med overholdelse af

reguleringen på området. Der foreslås for det fjerde, at der indføres en række indberetningspligter for kommunerne, som skal sikre, at relevante myndigheder på området er i besiddelse af oplysninger om bl.a. kapaciteten og standen af eksisterende beskyttelsesrum, som i dag administreres af kommunerne, herunder til brug for borgerrettet kommunikation.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Styrkelse af ministeren for samfundssikkerhed og beredskabs beføjelser på beskyttelsesrumsområdet

2.1.1. Gældende ret

Det fremgår af § 1, stk. 1, i lov om beskyttelsesrum, at kommunalbestyrelsen varetager opførelse, vedligeholdelse, drift og klargøring af offentlige beskyttelsesrum. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan efter bestemmelsens stk. 2 fastsætte regler om indretning af offentlige beskyttelsesrum.

Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan i dag ikke påbyde kommunalbestyrelsen at opføre nye offentlige beskyttelsesrum.

Det fremgår derudover af § 4, stk. 1, i lov om beskyttelsesrum, at kommunalbestyrelsen kan påbyde, at der skal opføres sikringsrum i nye bygninger med undtagelse af 1) fritliggende en- og tofamiliehuse og boligbyggeri på ikke over 2 etager, 2) bygninger, der er bestemt til bolig for én husstand og til virksomheder, hvor der ikke skal beskæftiges i alt mere end 5 personer samtidig og 3) bygninger, hvor der ikke indrettes bolig og ikke skal beskæftiges mere end 10 personer samtidig.

Kommunalbestyrelsen kan efter bestemmelsens stk. 2, påbyde, at der i bygninger, der er omfattet af bestemmelsens stk. 1, nr. 2 eller 3, skal opføres sikringsrum, hvis antallet af beskæftigede personer inden 2 år efter, at bygningen er taget i brug overstiger det antal beskæftigede, der er nævnt i bestemmelsens stk. 1, nr. 2 og 3.

Kommunalbestyrelsen kan endvidere efter lovens § 4 a, stk. 1, bestemme, at et påbud om opførsel af sikringsrum efter § 4, stk. 1, kan opfyldes ved, at bygningens ejer indbetaler et af kommunalbestyrelsens fastsat beløb til en kommunal beskyttelsesrumspulje i stedet for at opføre det påbudte sikringsrum.

Et påbud om, at der skal opføres et sikringsrum i nye bygninger meddeles i dag som vilkår i byggetilladelsen.

Kommunalbestyrelsen fører efter lovens § 15 tilsyn med, at de foranstaltninger, der er påbudt i medfør af lovene eller i forskrifter, der er udstedt i medfør af loven, bliver gennemført. Dette omfatter tilsyn med, at kommunalbestyrelsens meddelte påbud om sikringsrumspligt efterleves.

Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab har efter lovens § 4, stk. 4, mulighed for at pålægge kommunalbestyrelsen at udnytte mulighederne for at pålægge sikringsrumspligt efter § 4, stk. 1 og 2. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan derudover efter bestemmelsens stk. 3 fastsætte regler om opførelse af sikringsrum i nye trafikale anlæg af betydning for den almene samfærdsel.

Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan endvidere efter lovens § 5 fastsætte regler om indretning af sikringsrum, herunder om beregningen af det antal personer som et sikringsrum skal kunne rumme.

2.1.2. Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser

Med vedtagelsen af lov om beskyttelsesrum fra 1992 blev beføjelsen til at bestemme, hvorvidt og i hvilket omfang der skal opføres sikringsrum flyttet fra staten til kommunerne.

Det er forudsat i bemærkningerne til den gældende lovs § 4, jf. Folketingstidende 1992-93, tillæg A, L 133, som fremsat, side 9, at kommunalbestyrelsen ved påbud om opførelse af sikringsrum bl.a. bør lægge vægt på, at sikringsrum opføres i områder, hvor der ikke i forvejen er et tilstrækkeligt antal beskyttelsesrumspladser. Der bør ifølge bemærkningerne endvidere lægges vægt på bebyggelsens tæthed, kommunens beliggenhed, og i hvor høj grad kommunen er udsat for særlige risici.

Det fremgår endvidere af bemærkningerne, at baggrunden for at henlægge beføjelserne på sikringsrumsområdet til kommunerne var, at kommunalbestyrelsen selv bedst kan vurdere behovet for sikringsrum i kommunen bl.a. på baggrund af bebyggelsens tæthed og kommunens beliggenhed, "udsathedsgraden" og særlige risici. Hertil kommer, at det tillige er kommunerne, der varetager opførelse af offentlige beskyttelsesrum. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan i dag ikke pålægge kommunerne at opføre nye beskyttelsesrum. Det er således som udgangspunkt op til kommunerne at styre udviklingen i kapaciteten på beskyttelsesrumsområdet.

UDKAST

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at kommunerne i praksis kan have svært ved at vurdere, hvornår og i hvilket omfang udviklingen i trusselsbilledet tilsiger et behov for at øge kapaciteten af sikringsrum. Det er endvidere Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at kommunerne ikke har de rette forudsætninger for at vurdere, i hvor høj grad kommunen er udsat for særlige risici, der har betydning for behovet for at øge kapaciteten af sikringsrum og offentlige beskyttelsesrum i kommunen.

Det er på denne baggrund Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at beføjelsen til at indføre sikringsrumspligt bør henlægges til staten fra kommunerne, således at det fremover alene er ministeren for samfundssikkerhed og beredskab, der vurderer, hvornår og i hvilket omfang, der skal pålægges sikringsrumspligt i nye bygninger. Det bemærkes, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab i dag allerede har mulighed for at pålægge kommuner at udnytte deres muligheder for at pålægge sikringsrumspligt. Det er imidlertid Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at den gældende model for indførelse af sikringsrumspligt er uhensigtsmæssig, da beføjelserne på området i dag er både hos kommunerne og ministeren for samfundssikkerhed. Da det i praksis kan være svært for kommunerne at vurdere, om der er behov for at indføre sikringsrumspligt, er det Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at beføjelsen til at indføre sikringsrumspligt alene bør ligge hos ministeren for samfundssikkerhed og beredskab, som i højere grad end kommunerne har de rette forudsætninger for at vurdere, i hvor høj grad der er behov for at pålægge sikringsrumspligt.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at reglerne om sikringsrumspligt i øvrigt fortsat bør administreres af kommunerne, således at kommunerne i forbindelse med meddelelse af byggetilladelser skal sikre, at sikringsrumspligten overholdes.

Det er derudover Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab bør have hjemmel til at pålægge kommunerne at opføre offentlige beskyttelsesrum, herunder i specifikke kommuner og inden for et specifikt geografisk område, såfremt væsentlige civile beredskabsformål taler herfor. Det er i den forbindelse ministeriets opfattelse, at der er behov for at sikre, at der hurtigt vil kunne opføres nye beskyttelsesrum.

Væsentlige civile beredskabsformål vil bl.a. kunne omfatte aktuelle eller mulige kriser og væbnede konflikter, hvor der kan opstå behov for at etablere eller renovere beskyttelsesrum til civilbefolkningen m.v.

2.1.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås for det første, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte regler om, at der skal opføres sikringsrum i nye bygninger med undtagelse af 1) fritliggende en- og tofamiliehuse og boligbyggeri på ikke over 2 etager, 2) bygninger, der er bestemt både til bolig for én husstand og til virksomheder, hvor der ikke skal beskæftiges i alt mere end 5 personer samtidig og 3) bygninger, hvor der ikke indrettes bolig og ikke skal beskæftiges mere end 10 personer samtidig.

Den foreslåede ændring vil medføre, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab vil kunne fastsætte regler om, at der i nye bygninger skal opføres sikringsrum. Det forudsættes, at reglerne vil blive fastsat i en bekendtgørelse. Reglerne vil kunne indebære, at sikringsrumspligten begrænses til alene at gælde visse udvalgte kommuner eller samtlige kommuner i Danmark. Der vil i bekendtgørelsen, ligesom tilfældet er i dag, kunne fastsættes regler om, at der i bygninger omfattet af undtagelserne til sikringsrumspligten efter nr. 2 eller 3, skal opføres sikringsrum, hvis antallet af beskæftigede personer inden for 2 år efter, at bygningen er taget i brug, overstiger det antal beskæftigede.

Det vil fortsat være de lokale kommunalbestyrelser, der vil skulle administrere, om sikringsrumspligten overholdes. Kommunalbestyrelserne vil således fortsat i forbindelse med meddelelse af byggetilladelser skulle indsætte et vilkår om opførsel af et sikringsrum, ligesom tilfældet er i dag.

Med den foreslåede ændring vil ministeren for samfundssikkerhed og beredskab på baggrund af en faglig vurdering, herunder vedrørende udviklingen i trusselsbilledet og viden om kapaciteten på beskyttelsesrumsområdet, kunne beslutte at indføre sikringsrumspligt i nye bygninger. Herved sikres, at kapaciteten af sikringsrum kan øges, såfremt der konkret vurderes at være behov herfor. Det bemærkes, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab også efter de gældende regler har mulighed for at påbyde kommunerne at indføre sikringsrumspligt.

Med den foreslåede ændring vil det fremover alene være ministeren for samfundssikkerhed og beredskab, der vil kunne indføre sikringsrumspligt.

Den foreslåede ændring vil således medføre, at kommunernes beføjelser til at påbyde sikringsrumspligt overgår til ministeren for samfundssikkerhed og beredskab. Der tilsigtes ikke i øvrigt ændringer i de gældende bestemmelsers materielle indhold.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 3-7.

Det foreslås for det andet, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab bør kunne pålægge kommunalbestyrelsen at opføre offentlige beskyttelsesrum, hvis væsentlige civile beredskabsformål tilsiger det.

Den foreslåede ordning vil medføre, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab vil kunne pålægge kommunalbestyrelsen at opføre offentlige beskyttelsesrum, herunder i visse kommuner. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab vil i medfør af den foreslåede ordning kunne pålægge kommunalbestyrelsen at opføre et beskyttelsesrum inden for et specifikt geografisk område.

Det bemærkes, at lov nr. 1097 om bygge- og anlægsprojekter med væsentlige nationale forsvarsformål eller væsentlige civile beredskabsformål trådte i kraft den 16. september 2025. Loven giver bl.a. mulighed for fravigelse af anden lovgivning mv. i forbindelse med gennemførelse af et konkret bygge- og anlægsprojekt eller en konkret driftsaktivitet, der tjener et væsentligt nationalt forsvarsformål eller et væsentligt civilt beredskabsformål. Fravigelse forudsætter, at overholdelse af reglerne, som ønskes fraveget, ville forspilde projektets formål. Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, jf. Folketingstidende 2024-25, Tillæg A, som fremsat, side 6, at bygge- og anlægsprojekter samt driftsaktiviteter, der tjener væsentlige civile beredskabsformål, bl.a. vil kunne være begrundet i aktuelle eller mulige kriser og væbnede konflikter, hvor der eksempelvis kan være behov for at etablere eller renovere beskyttelsesrum til civilbefolkningen. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab vil med hjemmel i loven kunne tillade fravigelser af gældende regulering med henblik på at fremskynde opførelse af beskyttelsesrum.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til den foreslåede § 1, nr. 3.

De foreslåede ordning vil give ministeren for samfundssikkerhed og beredskab mulighed for at påvirke udviklingen i antallet af beskyttelsesrumspladser i offentlige beskyttelsesrum og sikringsrum, ligesom det sikres, at kapaciteten på området hurtigt kan øges, såfremt der

konkret vurderes at være behov herfor, herunder navnlig i lyset af udviklingen i trusselsbilledet.

2.2. Fastsættelse af klargøringsvarsel

2.2.1. Gældende ret

Det følger af § 3, 2. pkt., i lov om beskyttelsesrum, at benyttelse af offentlige beskyttelsesrum til andre formål ikke må forringe rummenes brugbarhed som offentlige beskyttelsesrum, og de skal kunne klargøres med et varsel, som indenrigs- og sundhedsministeren (i dag ministeren for samfundssikkerhed og beredskab) kan fastsætte. Tilsvarende gælder sikringsrum, jf. lovens § 6, 2. pkt.

Der har tidligere været fastsat et klargøringsvarsel på 24 timer i den daværende lovgivning, som blev afskaffet med ændringen af lov om beskyttelsesrum i 2003, jf. Folketingstidende 2002-03, Tillæg A, som fremsat. Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, jf. lov om beskyttelsesrum i 2003, jf. Folketingstidende 2002-03, Tillæg A, som fremsat, side 3, at den daværende frist på 24 timer medførte en begrænsning i den mulighed, der består efter beskyttelsesrumslovens §§ 3 og 6 for at anvende rummene til andre formål.

Med ændringen fik indenrigs- og sundhedsministeren (i dag ministeren for samfundssikkerhed og beredskab) i stedet hjemmel til at fastsætte et klargøringsvarsel. Det er forudsat i bemærkningerne til den gældende § 3, stk. 1, jf. Folketingstidende 2002-03, Tillæg A, L 109, som fremsat, side 5, at klargøringsvarslet fastsættes efter en konkret vurdering i en given situation.

Der er således på nuværende tidspunkt ikke fastsat et klargøringsvarsel.

2.2.2. Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at der bør indsættes en specifik hjemmel i lov om beskyttelsesrum, der giver ministeren for samfundssikkerhed og beredskab hjemmel til at fastsætte længden af klargøringsvarslet for både offentlige beskyttelsesrum og sikringsrum i en bekendtgørelse.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at klargøringsvarslet i overensstemmelse med gældende ret, skal fastsættes efter en konkret vurdering, herunder bl.a. på baggrund af det aktuelle trusselsbillede.

Det forventes, at en sådan bekendtgørelse vil blive udstedt samtidig med lovforslagets ikrafttræden.

2.2.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter regler om længden af klargøringsvarslet for offentlige beskyttelsesrum og sikringsrum.

Reglerne herom vil skulle fastsættes i en bekendtgørelse, som forventes udstedt med ikrafttrædelse senest samtidig med lovforslagets forventede ikrafttræden.

Længden af klargøringsvarslet vil blive fastsat efter en konkret vurdering, herunder bl.a. på baggrund af trusselsbilledet.

2.3. Styrket tilsyn med overholdelse af reguleringen på beskyttelsesrumsområdet

2.3.1. Gældende ret

Det følger af § 15 i lov om beskyttelsesrum, at kommunalbestyrelsen fører tilsyn med, at de foranstaltninger, der er påbudt i medfør af loven eller i forskrifter, der er udfærdiget i medfør af loven, bliver gennemført. Det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen, jf. Folketingstidende 1992-93, Tillæg A, som fremsat, side 11, at kommunalbestyrelsens tilsynsopgaver var en videreførende af kommunalbestyrelsens tilsynsopgaver efter den tidligere lov om bygningsmæssige civilforsvarsforanstaltninger, jf. lovbekendtgørelse nr. 536 af 3. november 1981, som ændret ved lov nr. 649 af 19. december 1984.

Kommunalbestyrelsens tilsyn omfatter ifølge bemærkningerne til lov om beskyttelsesrum, jf. Folketingstidende 1992-93, Tillæg A, som fremsat, side 7, bl.a. tilsyn med, at der indrettes sikringsrum (§ 4 i den gældende lov) og med klargøring af sikringsrum til beskyttelsesrum (§ 8, stk. 2, i den gældende lov). Kommunerne kan derudover efter lovens § 2 påbyde, at der i nye bygninger og anlæg skal opføres offentlige beskyttelsesrum. Kommunerne fører tilsyn med påbuddenes overholdelse efter lovens § 15.

Kommunalbestyrelsen har i dag ikke hjemmel til at indhente oplysninger til brug for tilsynet fra bygningsejere eller at foretage besigtigelse af offentlige beskyttelsesrum, herunder navnlig offentlige beskyttelsesrum, der er opført som kombinerede beskyttelsesrum, eller sikringsrum.

Der er i den gældende lovgivning på området ikke fastsat regler om tilsyn med kommuners overholdelse af reguleringen.

2.3.1. Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at den gældende regulering om kommunernes tilsyn med sikringsrum bør justeres med henblik på at tydeliggøre kommunernes tilsyn med beskyttelsesrumsområdet.

Som nærmere beskrevet under afsnit 2.1.3. foreslås med dette lovforslag, at beføjelser til at indføre sikringsrumspligt henlægges til staten fra kommunerne.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at det fortsat bør være kommunerne, der fører tilsyn med overholdelse af sikringsrumspligten. Dette indebærer, at kommunalbestyrelserne fortsat i forbindelse med meddelelse af byggetilladelse skal stille vilkår om opførsel af sikringsrum, samt at kommunalbestyrelserne skal sikre, at sikringsrummene i praksis opføres.

Sikringsrum kan efter den gældende lovs § 6 anvendes til andre formål, så længe ministeren for samfundssikkerhed og beredskab ikke har bestemt, at de skal klargøres til beskyttelsesrum. Benyttelsen må dog ikke forringe rummenes brugbarhed som beskyttelsesrum, og de skal kunne klargøres til beskyttelsesrum med et varsel, som ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at det bør tydeliggøres i loven, at kommunerne har pligt til at føre tilsyn med, at sikringsrum ikke benyttes på en sådan måde, at rummenes brugbarhed som beskyttelsesrum forringes.

For at sikre, at kommunerne kan føre tilstrækkeligt tilsyn hermed, er det Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at kommunerne bør have hjemmel til at påbyde bygningsejere at udlevere oplysninger, der er nødvendige for at vurdere, om reglerne om sikringsrum er overholdt, herunder navnlig vedrørende standen af sikringsrum.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at der ikke vil være tale om udlevering af personoplysninger.

Da kommunerne i dag ikke har hjemmel til at foretage kontrol af sikringsrum, er besigtigelse heraf baseret på frivillighed fra bygningsejernes side. I lyset af det aktuelle trusselsbillede kan der opstå behov for, at standen af sikringsrum efterses. Det er på den baggrund Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at kommunerne bør have mulighed for at foretage kontrol af sikringsrum.

Det bemærkes i den forbindelse, at det følger af grundlovens § 72, at boligen er ukrænkelig. Husundersøgelse, beslaglæggelse, undersøgelse af breve og andre papirer samt brud på post-, telegraf-, og telefonhemmeligheden må, hvor ingen lov hjemler en særegen undtagelse, alene ske efter en retskendelse.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at kommunerne bør få hjemmel til at foretage kontrol af sikringsrum uden retskendelse. Afhængigt af udviklingen i trusselsbilledet kan der opstå behov for hurtigt at sikre, at sikringsrum lever op til reguleringen på området. I sådanne tilfælde vil formålet med kontrollen forspildes, hvis der forud for kontrol skal indhentes en retskendelse. Det forudsættes, at kommunalbestyrelsen – så vidt muligt – altid vil varsle bygningsejeren, inden kontrollen udføres.

Det forudsættes endvidere, at kommunalbestyrelsen i praksis – så vidt muligt – alene vil gøre brug af hjemlen, såfremt bygningsejeren ikke frivilligt medvirker til kontrollen, og at formålet med kontrollen ikke kan opnås ved brug mindre indgribende metoder, herunder indhentning af oplysninger.

Det er endvidere Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at der er behov for, at kommunernes overholdelse af reguleringen på området underlægges tilsyn af Styrelsen for Samfundssikkerhed.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at der er behov for tilsyn med kommunalbestyrelsens overholdelse af bl.a. vedligeholdelsespligten for offentlige beskyttelsesrum. For at føre tilsyn hermed bør Styrelsen for Samfundssikkerhed have mulighed for at påbyde kommunalbestyrelserne at udlevere oplysninger, der er nødvendige for at vurdere, om kommunalbestyrelsen efterlever reguleringen på området.

Det er derudover Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at Styrelsen for Samfundssikkerhed – såfremt der konkret vurderes at være behov herfor – bør kunne foretage kontrol af eksisterende offentlige beskyttelsesrum. På den måde sikres, at Styrelsen for Samfundssikkerhed i tilfælde, hvor der er behov for at tage beskyttelsesrummene i brug, kan foretage besigtigelse for at sikre, at rummene er i tilstrækkelig stand.

Som beskrevet ovenfor fremgår det af grundlovens § 72, at boligen er ukrænkelig. Husundersøgelse, beslaglæggelse, undersøgelse af breve og andre papirer samt brud på post-, telegraf-, og telefonhemmeligheden må, hvor ingen lov hjemler en særegen undtagelse, alene ske efter en retskendelse.

For at sikre, at kontrol af offentlige beskyttelsesrum kan foretages i akutte tilfælde, er det Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at Styrelsen for Samfundssikkerhed bør kunne foretage kontrollen uden retskendelse. Det forudsættes, at Styrelsen for Samfundssikkerhed – så vidt muligt – altid vil varsle kommunen, inden kontrollen udføres.

Det forudsættes endvidere, at Styrelsen for Samfundssikkerhed i praksis – så vidt muligt – alene vil gøre brug af hjemlen, såfremt kommunen ikke frivilligt medvirker til kontrollen, og at formålet med kontrollen ikke kan opnås ved brug mindre indgribende metoder, herunder indhentning af oplysninger.

Som nærmere beskrevet under afsnit 2.4 foreslås med dette lovforslag, at der indføres en række indberetningspligter for kommunerne til Styrelsen for Samfundssikkerhed. Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at Styrelsen for Samfundssikkerhed tillige bør føre tilsyn med kommunernes overholdelse af de foreslåede indberetningspligter.

2.3.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås for det første, at kommunalbestyrelsen fortsat skal føre tilsyn med bygningsejeres overholdelse af reglerne om sikringsrum. Det foreslås endvidere, at kommunalbestyrelsen som led i sit tilsyn kan anvende følgende tilsynsforanstaltninger a) påbyde bygningsejere at udlevere oplysninger, der er nødvendige for at vurdere, om reglerne om sikringsrum er overholdt og b) mod behørig legitimation og uden retskendelse foretage kontrol af sikringsrum.

Det bemærkes, at kommunalbestyrelsen også i dag fører tilsyn med bygningsejeres overholdelse af pålæg om opførelse af sikringsrum.

Den foreslåede ordning vil indebære, at kommunalbestyrelsernes gældende tilsyn med bygningsejeres overholdelse af reglerne om sikringsrum tydeliggøres. Derudover vil kommunerne som noget nyt få hjemmel til at påbyde bygningsejere at udlevere oplysninger, der er nødvendige for at vurdere, om reglerne om sikringsrum er overholdt. Kommunerne vil derudover få hjemmel til uden retskendelse og mod behørig legitimation at foretage kontrol af sikringsrum.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til den foreslåede § 1, nr. 12.

Det foreslås for det andet, at Styrelsen for Samfundssikkerhed fører tilsyn med kommunalbestyrelsens overholdelse af reguleringen på beskyttelsesrumsområdet. Det foreslås, at Styrelsen for Samfundssikkerhed som led i dette tilsyn kan anvende følgende tilsynsforanstaltninger: a) påbyde kommunalbestyrelsen at vurdere, om kommunalbestyrelsen efterlever denne lov og forskrifter udstedt i medfør af loven og b) uden a) retskendelse og mod behørig legitimation foretage kontrol af offentlige beskyttelsesrum.

Den foreslåede ordning vil medføre, at Styrelsen for Samfundssikkerhed fremover vil skulle føre tilsyn med kommunernes overholdelse af reguleringen på beskyttelsesrumsområdet, herunder med overholdelse af vedligeholdelsespligten, indberetningspligter og overholdelse af pålæg om opførsel af nye beskyttelsesrum.

Med den foreslåede ordning sikres, at der fremover vil blive ført tilsyn med kommunernes overholdelse af deres forpligtelser på beskyttelsesrumsområdet, ligesom Styrelsen for Samfundssikkerhed vil kunne foretage kontrol af offentlige beskyttelsesrum for at sikre, at offentlige beskyttelsesrum er i den rette stand.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 13.

2.4. Nye indberetningspligter vedrørende kapaciteten på beskyttelsesrumsområdet

2.4.1. Gældende ret

Med vedtagelsen af lov om beskyttelsesrum i 1992 blev alle lovregler om sikringsrum og offentlige beskyttelsesrum samlet i én lov. Samtidig blev beføjelserne på sikringsrums- og beskyttelsesrumsområdet henlagt til kommunalbestyrelsen.

Reguleringen på beskyttelsesrumsområdet skelner grundlæggende mellem tre typer af beskyttelsesrum: offentlige beskyttelsesrum, sikringsrum og supplerende rum til beskyttelse. Reguleringen af henholdsvis offentlige beskyttelsesrum og sikringsrum gennemgås kort nedenfor.

2.4.1.1. Offentlige beskyttelsesrum

Offentlige beskyttelsesrum er rum i bygninger og anlæg, som først og fremmest er beregnet for trafikanter og for beboere fra bykvarterer, hvor der ikke er et tilstrækkeligt antal sikringsrum. Offentlige beskyttelsesrum omfatter kombinerede offentlige beskyttelsesrum, som er bygningsmæssigt færdigindrettede rum, der kan tages i brug som beskyttelsesrum med kort varsel, og betondækningsgrave. Herudover omfatter offentlige beskyttelsesrum betondækningsgrave samt de såkaldte supplerende offentlige beskyttelsesrum og de såkaldt offentlige nødbeskyttelsesrum.

Det fremgår af § 1, stk. 1, i lov om beskyttelsesrum, at kommunalbestyrelsen varetager opførelse, vedligeholdelse, drift og klargøring af offentlige beskyttelsesrum. Det fremgår endvidere af lovens § 19, stk. 3, 2. pkt., at kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om fjernelse af betondækningsgrave. Der er fastsat nærmere regler om fjernelse af betondækningsgrave i bekendtgørelse nr. 77 af 18. februar 1993 som senest ændret ved bekendtgørelse nr. 1015 af 10. juli 2025.

Det er forudsat i bemærkningerne til lovforslaget, at kommunalbestyrelserne skal varetage den fulde administration af offentlige beskyttelsesrum, herunder bl.a. i forbindelse med opførelse af nye offentlige beskyttelsesrum, jf. Folketingstidende 1992-93, tillæg A, L 133, som fremsat, side 6. Det fremgår i forlængelse heraf af bemærkningerne til lovforslaget, at betondækningsgrave vederlagsfrit overføres til kommunalbestyrelserne. Kommunalbestyrelsen skal herefter varetage den fulde administration af betondækningsgrave.

Det er således i dag kommunalbestyrelserne, der er i besiddelse af oplysninger om Danmarks kapacitet af offentlige beskyttelsesrum. Kommunalbestyrelserne er i dag ikke forpligtede til at indberette antallet af beskyttelsesrumspladser i offentlige beskyttelsesrum til Styrelsen for Samfundssikkerhed.

2.4.1.2. Sikringsrum

Sikringsrum er beregnet til beboere, beskæftigede samt personer, som normalt opholder sig i bygningen. Sikringsrum er udført i en forstærket betonkonstruktion og med en sådan udformning, at de i tilfælde af krise eller krig kan indrettes til egentlige beskyttelsesrum, når ministeren for samfundssikkerhed og beredskab påbyder det.

Med vedtagelsen af lov om beskyttelsesrum fik kommunalbestyrelsen en række beføjelser i forhold til sikringsrum. Kommunalbestyrelsen fik bl.a. beføjelse til at påbyde, at der skal opføres sikringsrum i visse nye bygninger. Det fremgår således af § 4, stk. 1, i lov om beskyttelsesrum, at kommunalbestyrelsen kan påbyde, at der skal opføres sikringsrum i nye bygninger med undtagelse af 1) fritliggende en- og tofamiliehuse og boligbyggeri på ikke over 2 etager, 2) bygninger, der er bestemt både til bolig for én husstand og til virksomheder, hvor der ikke skal beskæftiges i alt mere end 5 personer samtidig, og 3) bygninger, hvor der ikke indrettes bolig og ikke skal beskæftiges mere end 10 personer samtidig. Efter bestemmelsens stk. 2, kan kommunalbestyrelsen endvidere påbyde, at der i bygninger, der er bestemt både til bolig for én husstand og til virksomheder, hvor der ikke skal beskæftiges i alt mere end 5 personer samtidig, og bygninger, hvor der ikke indrettes bolig og ikke skal beskæftiges mere end 10 personer samtidig, skal opføres sikringsrum, hvis antallet af beskæftigede personer inden for 2 år efter, at bygningen er taget i brug, overstiger henholdsvis 5 eller 10 personer samtidig. Kommunalbestyrelsen kan efter lovens § 4 a, stk. 1, bestemme, at et påbud om opførelse af et sikringsrum kan opfyldes ved at bygningens ejer indbetaler et af kommunalbestyrelsens fastsat beløb til en kommunal beskyttelsesrumspulje i stedet for at opføre det påbudte sikringsrum.

Kommunalbestyrelsen fører efter lovens § 15 tilsyn med, at de foranstaltninger, der er påbudt i medfør af loven eller i forskrifter, der er udfærdiget i medfør af loven, bliver gennemført. Dette omfatter bl.a., at kommunalbestyrelsen skal fører tilsyn med, at meddelte påbud om opførelse af sikringsrum, bliver overholdt.

Det fremgår af § 20, stk. 2, at kommunalbestyrelsen i særlige tilfælde kan godkende nedlæggelse af sikringsrum, uden at der skal opføres erstatningsrum, såfremt sikringsrummet udgør en hindring for gennemførelse af en aktuel ombygning. Det er forudsat i bestemmelsens forarbejder, jf. Folketingstidende 2002-03, Tillæg A, side 5, at

bestemmelsen kan finde anvendelse i særlige tilfælde, hvor sikringsrummet udgør en hindring for en planlagt ombygning eller lignende.

Det er således i dag kommunerne, der via deres byggesagsbehandling og registrering i den forbindelse, har grundlaget for at skabe et overblik over antallet af sikringsrum og sikringsrumspladser i Danmark.

2.4.2. Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser

Som det fremgår af lovforslagets afsnit 1, blev der i forlængelse af Aftale om beredskabsområdet 2025-26 igangsat et arbejde i relation til beskyttelsesrum.

Som led i arbejdet blev regeringen og KL i forbindelse med Aftale om Kommunernes økonomi 2026 enige om i samarbejde at gennemføre et eftersyn af kapaciteten og standen af eksisterende beskyttelsesrum. Arbejdet er forankret i Styrelsen for Samfundssikkerhed.

Selve eftersynene af beskyttelsesrummene varetages af kommunerne i samarbejde med KL og Styrelsen for Samfundssikkerhed. Til brug for eftersynene af eksisterende beskyttelsesrum har KL og Styrelsen for Samfundssikkerhed udvalgt en digital indberetningsløsning, som kommunerne skal anvende til brug for indberetning af lokalitet, stand og kapaciteten af betondækningsgrave til Styrelsen for Samfundssikkerhed.

Det vurderes, at eftersynet vil skabe et overblik over Danmarks kapaciteter på beskyttelsesrumsområdet. For at sikre, at relevante myndigheder, herunder Styrelsen for Samfundssikkerhed, kontinuerligt er i besiddelse af oplysninger om den aktuelle kapacitet på beskyttelsesrumsområdet, vurderer Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab, at kommunalbestyrelserne bør pålægges at indberette det samlede antal beskyttelsesrumspladser og det samlede antal sikringsrumspladser til Styrelsen for Samfundssikkerhed hvert fjerde år. Da kommunalbestyrelserne endvidere har beføjelse til at træffe afgørelse om fjernelse af betondækningsgrave og nedlæggelse af sikringsrum vurderes det endvidere, at der bør indføres pligt til, at kommunalbestyrelsen skal underrette Styrelsen for Samfundssikkerhed, såfremt kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om fjernelse af en betondækningsgrav eller nedlæggelse af et sikringsrum.

Det bemærkes i den forbindelse, at Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab som led i det igangsatte eftersyn af reguleringen på

beskyttelsesrumsområdet har ophævet § 5 a i bekendtgørelse om fjernelse af betondækningsgrave. Dermed har kommunerne ikke længere mulighed for i særlige tilfælde og på eget initiativ at træffe beslutning om fjernelse af betondækningsgrave, uden at der opføres et offentligt beskyttelsesrum til erstatning herfor, jf. bekendtgørelse nr. 1015 af 10. juli 2025.

Det er endvidere Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at der i særlige tilfælde kan være behov for oplysninger om kapaciteten på området på andre tidspunkter. Det er derfor ministeriets opfattelse, at Styrelsen for Samfundssikkerhed bør få hjemmel til i særlige tilfælde at påbyde kommunalbestyrelsen at foretage indberetningen inden for en frist, som kan fastsættes af Styrelsen for Samfundssikkerhed.

2.4.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at kommunalbestyrelsen hvert fjerde år skal indberette det samlede antal beskyttelsesrumspladser og det samlede antal sikringsrumspladser i kommunen til Styrelsen for Samfundssikkerhed gennem den af Styrelsen for Samfundssikkerhed anviste digitale løsning.

Den foreslåede ordning vil medføre, at de enkelte kommuner skal indberette det samlede antal beskyttelsesrumspladser og det samlede antal sikringsrumspladser i kommunen til Styrelsen for Samfundssikkerhed. Med den foreslåede ordning videreføres indberetningsmodellen, som vil blive anvendt i forbindelse med det igangsatte eftersyn af eksisterende beskyttelsesrum. Der vil dog være mulighed for, at Styrelsen for Samfundssikkerhed kan anvise en anden indberetningsløsning.

Det foreslås derudover, at Styrelsen for Samfundssikkerhed i særlige tilfælde kan påbyde kommunalbestyrelsen, at indberetningen efter stk. 1 skal foretages inden for en frist fastsat af Styrelsen for Samfundssikkerhed. Med den foreslåede ordning vil Styrelsen for Samfundssikkerhed kunne påbyde kommunalbestyrelsen at foretage indberetningen om kapaciteten på beskyttelsesrumsområdet, inden for en frist fastsat af Styrelsen for Samfundssikkerhed. Med den foreslåede ordning sikres, at Styrelsen for Samfundssikkerhed i særlige tilfælde, hvor der er behov for oplysninger om kapaciteten på området, vil kunne modtage oplysninger herom.

Det foreslås endvidere, at kommunalbestyrelsen uden unødigt ophold skal underrette Styrelsen for Samfundssikkerhed, såfremt kommunalbestyrelsen godkender nedlæggelse af sikringsrum.

Med den foreslåede ændring vil kommunalbestyrelserne være forpligtede til at underrette Styrelsen for Samfundssikkerhed i tilfælde af, at kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om nedlægning af sikringsrum efter den gældende lovs § 20, stk. 2.

Reglerne om fjernelse af betondækningsgrave findes i bekendtgørelse nr. 77 af 18. februar 1993 om fjernelse af betondækningsgrave som senest ændret ved bekendtgørelse nr. 1015 af 10. juli 2025. Det fremgår af bekendtgørelsens § 1, at kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om fjernelse af offentlige beskyttelsesrum, der er opført som betondækningsgrave. For at sikre, at Styrelsen for Samfundssikkerhed har det fulde overblik over udviklingen i kapaciteten på beskyttelsesrumsområdet vurderer Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab, at kommunalbestyrelsen gennem en ændringsbekendtgørelse tilsvarende skal pålægges at underrette Styrelsen for Samfundssikkerhed, såfremt kommunalbestyrelsen med hjemmel i den gældende bekendtgørelse træffer afgørelse om fjernelse af en betondækningsgrav.

Den foreslåede ordning vil samlet set bidrage til, at Styrelsen for Samfundssikkerhed kontinuerligt er i besiddelse af oplysninger om Danmarks kapaciteter på beskyttelsesrumsområdet, herunder fordelingen af henholdsvis beskyttelsesrum og sikringsrum i de enkelte kommuner. På den måde sikres, at Styrelsen for Samfundssikkerhed kan følge udviklingen på beskyttelsesrumsområdet.

Der henvises i den forbindelse til lovforslagets § 1, nr. 14 og 16, samt bemærkningerne hertil.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget indebærer bl.a., at Styrelsen for Samfundssikkerhed fremover skal føre tilsyn med kommunalbestyrelsens overholdelse af reguleringen på beskyttelsesrumsområdet, jf. lovforslagets § 1, nr. 13. Dette omfatter bl.a. tilsyn med kommunalbestyrelsens vedligeholdelse af offentlige beskyttelsesrum og administration af de underretninger, som Styrelsen for Samfundssikkerhed fremover vil modtage i henhold til lovforslagets § 1, nr. 14 og 16. Lovforslaget forventes at medføre merudgifter for Styrelsen for Samfundssikkerhed, som vil kunne afholdes inden for styrelsens eksisterende økonomiske ramme. Derudover medfører lovforslaget, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab overtager kommunernes beføjelser til at indføre sikringsrumspligt i nye bygninger, jf. lovforslagets

§ 1, nr. 4-7. Overtagelse af beføjelsen kan anses som en økonomisk og administrativ lempelse for kommunerne.

Lovforslaget medfører på denne baggrund økonomiske og implementeringskonsekvenser for Styrelsen for Samfundssikkerhed.

Lovforslaget indebærer derudover på visse punkter elementer, der medfører nye eller ændrede opgaver for kommunerne. Lovforslaget forventes at medføre begrænsede merudgifter for kommunerne, som bl.a. i henhold til lovforslagets § 1, nr. 14 og 16 vil blive underlagt indberetningspligter. Derudover indebærer lovforslaget tydeliggørelse af kommunernes tilsynsforpligtelser vedrørende sikringsrum, herunder vedrørende standen af sikringsrum. Kommunerne vil som led heri som noget nyt kunne påbyde bygningsejere at udlevere oplysninger, ligesom kommunerne uden retskendelse vil kunne foretage kontrol af sikringsrum. Det forudsættes, at fysisk kontrol alene vil skulle foretages, såfremt dette er strengt nødvendigt og efter en konkret vurdering. De nye indberetningspligter og tydeliggørelse af kommunernes tilsyn med sikringsrum vurderes at ville medføre begrænsede administrative- og implementeringskonsekvenser for kommunerne.

For så vidt angår lovforslagets § 1, nr. 3, hvorefter ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan pålægge kommunalbestyrelsen at opføre offentlige beskyttelsesrum, bemærkes det, at bestemmelsens i sig selv ikke vil have økonomiske eller administrative konsekvenser for kommuner, indtil bestemmelsen tages i anvendelse i praksis. Når hjemlen bringes i anvendelse vil denne kunne medføre økonomiske og administrative konsekvenser for kommunerne, der dog vil afhænge af forskellige faktorer, herunder størrelse, placering, tidspunkt for opførelse mv.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at lovforslaget er udarbejdet i overensstemmelse med principperne for digitaliseringsklar lovgivning.

Det er ministeriets opfattelse, at princip nr. 1 er iagttaget, idet lovforslaget indeholde enkle og klare regler. Det er endvidere ministeriets opfattelse, at princip 2 er iagttaget, da der bl.a. til brug for de foreslåede indberetningspligter i lovforslagets § 1, nr. 14, lægges op til at gøre brug af digitale selvbetjeningsløsninger. Det er ministeriets opfattelse, at de øvrige principper ikke er relevante for lovforslaget.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgere.

6. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen klimamæssige konsekvenser.

7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 26. september 2025 til den 24. september 2025 (28 dage) været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Beredskabsforbundet, Bygherreforeningen i Danmark, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Danske Beredskaber, IDA og Kommunernes Landsforening.

11. Sammenfattende skema		
	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Overtagelse af beføjelsen til indførelse af sikringsrumspligt, jf. § 1, nr. 4-7, kan anses som en økonomisk og administrativ lempelse for kommunerne. Omfanget heraf kan ikke kvalificeres nærmere på nuværende tidspunkt.	Lovforslaget forventes at medføre begrænsede merudgifter for kommunerne, som ikke kan kvantificeres nærmere på nuværende tidspunkt. Lovforslaget forventes endvidere at medføre mindre merudgifter for Styrelsen for Samfundssikkerhed, som ikke kan kvantificeres nærmere på nuværende tidspunkt.

UDKAST

Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen.	Lovforslaget forventes at medføre begrænsende implementeringskonsekvenser for kommunerne og Styrelsen for Samfundssikkerhed, som ikke kan kvantificeres nærmere på nuværende tidspunkt.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen.	Ingen.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen.	Ingen.
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen.	Ingen.
Klimamæssige konsekvenser	Ingen.	Ingen.
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen.	Ingen.
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja	Nej X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det fremgår af § 3 i lov om beskyttelsesrum, at offentlige beskyttelsesrum kan anvendes til andre formål, så længe indenrigs- og sundhedsministeren (i dag ministeren for samfundssikkerhed og beredskab) ikke har bestemt, at de skal klargøres, jf. lovens § 8, stk. 1. Denne benyttelse må efter bestemmelsens 2. pkt. ikke forringe rummenes brugbarhed som offentlige beskyttelsesrum, og de skal kunne klargøres med et varsel, som indenrigs- og sundhedsministeren (i dag ministeren for samfundssikkerhed og beredskab) kan fastsætte.

Det foreslås i lovforslagets § 1, nr. 1, at den gældende § 3, *stk. 1, 2. pkt.*, nyaffattes. Det foreslås således at opdele den gældende bestemmelse i § 3, stk. 1, 2. pkt., således, at sidste led i den gældende bestemmelse udskilles til et nyt stykke. Der tilsigtes ikke ændringer i bestemmelsens materielle indhold.

Den gældende bestemmelses 2. pkt. indeholder to særskilte krav, navnlig at 1) benyttelsen af offentlige beskyttelsesrum til andre formål efter bestemmelsens 1. pkt., ikke må forringe rummenes brugbarhed som offentlige beskyttelsesrum, og at 2) offentlige beskyttelsesrum skal kunne klargøres med et varsel, som indenrigs- og sundhedsministeren (i dag ministeren for samfundssikkerhed og beredskab) kan fastsætte.

Formålet med bestemmelsen er at tydeliggøre de enkelte krav til offentlige beskyttelsesrum. Der tilsigtes med den ændrede formulering af § 3, stk. 1, 2. pkt., ikke en ændring af den gældende bestemmelses materielle indhold.

Det fremgår af bemærkningerne til den gældende bestemmelse, jf. Folketingstidende 1992-92, Tillæg A, L 133, som fremsat, side 8, at formålet med bestemmelsen var at fastslå, at offentlige beskyttelsesrum – på lige fod med sikringsrum – i fredstid kan anvendes til andre formål. Det er på denne baggrund forudsat i Beredskabsstyrelsens (i dag Styrelsen for Samfundssikkerhed) Reglement for projektering og opførelse af offentlige beskyttelsesrum af oktober 1993, som er udstedt i medfør af § 1, stk. 2, i lov om beskyttelsesrum, at reglerne for indretning af offentlige beskyttelsesrum og sikringsrum skal være ens med hensyn til den grundlæggende udformning, samt anvendelsesmuligheder i fredstid. Det fremgår dog tillige af reglementet, at offentlige beskyttelsesrum – modsat sikringsrum –

indrettes som færdige beskyttelsesrum allerede fra opførelsestidspunktet. Efter de gældende regler skal offentlige beskyttelsesrum bl.a. kunne lukkes gastæt, som bl.a. nødvendiggør krav om, hvorledes fredtidsåbninger skal være forberedt til lukning. Dette betyder konkret ifølge reglementet, at samtlige ekstra åbninger i offentlige beskyttelsesrum skal kunne lukkes gastæt med stålplader uden andre hjælpemidler end tilhørende ophæng eller tilsvarende.

Det fremgår endvidere af reglementet, at fredstidsinstallationer og -genstande er tilladt i offentlige beskyttelsesrum, forudsat at de sikres som angivet i Beredskabsstyrelsens (i dag Styrelsen for Samfundssikkerhed) Reglement for indretning af sikringsrum og murgennembrydninger af september 2003, hvoraf det bl.a. fremgår, at tekniske installationer og anlæg, der ved brud kan frembyde særlig fare, ikke må forefindes i sikringsrum, men kan dog tillades, såfremt de kan sikres på en sådan måde, at de ikke længere frembyder nogen fare.

For så vidt angår løse genstande fremgår det af Reglement for indretning af sikringsrum og murgennembrydninger, at løse genstande kan tillades i et sikringsrum i fredstid, forudsat at de kan fjernes fra rummet via adgangsvejen inden for en frist, som indenrigs- og sundhedsministeren (i dag ministeren for samfundssikkerhed og beredskab) kan fastsætte.

Offentlige beskyttelsesrum kan således i fredstid anvendes til andre formål, forudsat at benyttelsen stemmer overens med de krav, der er fastsat i de gældende regler, så det sikres, at benyttelsen ikke forringer rummenes brugbarhed som offentlige beskyttelsesrum.

Det påhviler kommunalbestyrelsen at sikre, at brugen af offentlige beskyttelsesrum ikke forringer rummets brugbarhed som offentlige beskyttelsesrum.

Til nr. 2

Det foreslås, at der i den gældende § 3 indsættes et nyt *stk.* 2, hvorefter offentlige beskyttelsesrum skal kunne klargøres med et varsel, som ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter, jf. § 8 a.

Som beskrevet i bemærkningerne til den foreslåede § 1, nr. 1, foreslås det med de foreslåede nr. 1 og 2, at sidste led i den gældende bestemmelse i § 3, 2. pkt., udskilles til en særskilt bestemmelse.

Det foreslåede stk. 3 er således en videreførelse af gældende ret. Der tilsigtes ikke materielle ændringer i bestemmelsens indhold. For så vidt angår ændringen af kompetencen fra indenrigs- og sundhedsministeren til ministeren for samfundssikkerhed og beredskab, henvises til bemærkningerne til den foreslåede bestemmelse i § 1, nr. 15.

Formålet med at opdele den gældende § 3, 2. pkt. i to separate bestemmelser er at tydeliggøre bestemmelsens to individuelle krav. Der tilsigtes ikke ændringer i den gældende bestemmelses materielle indhold.

Det fremgår af bemærkningerne til den gældende bestemmelse, jf. Folketingstidende 1992-92, Tillæg A, L 133, som fremsat, side 8, at formålet med bestemmelsen var at fastslå, at offentlige beskyttelsesrum – på lige fod med sikringsrum – i fredstid kan anvendes til andre formål. For så vidt angår benyttelsen af offentlige beskyttelsesrum i fredstid henvises til § 1, nr. 2.

Det er en forudsætning for benyttelsen af offentlige beskyttelsesrum i fredstid, at 1) benyttelsen ikke forringer rummenes brugbarhed som offentlige beskyttelsesrum og at 2) rummet kan klargøres med et varsel, som ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte.

Med ændringen af lov om beskyttelsesrum i 2003, jf. Folketingstidende 2002-03, Tillæg A, L 109, som fremsat, blev det dagældende klargøringsvarsel på 24 timer, afskaffet. Med ændringen fik indenrigs- og sundhedsministeren (i dag ministeren for samfundssikkerhed og beredskab) i stedet hjemmel til at fastsætte et klargøringsvarsel. Det er forudsat i bemærkningerne til den gældende § 3, stk. 1, jf. Folketingstidende 2002-03, Tillæg A, L 109, som fremsat, side 5, at klargøringsvarslet fastsættes efter en konkret vurdering i en given situation.

Til nr. 3

Det foreslås, at der indsættes en ny bestemmelse efter § 3 i den gældende lov om beskyttelsesrum.

Med lovforslagets § 1, nr. 3, foreslås, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan pålægge kommunalbestyrelsen at opføre offentlige beskyttelsesrum, hvis væsentlige civile beredskabsformål tilsiger det.

Med vedtagelsen af lov om beskyttelsesrum i 1992 blev bl.a. ansvaret for opførelse af offentlige beskyttelsesrum henlagt til kommunerne. Det fremgår således at § 1, stk. 1, i lov om beskyttelsesrum, at

kommunalbestyrelsen varetager opførelse, vedligeholdelse, drift og klargøring af offentlige beskyttelsesrum. Det er forudsat i bemærkningerne til bestemmelsen, jf. Folketingstidende 1992-98, Tillæg A, L 133, som fremsat, side 8, at kommunalbestyrelsen blev tillagt ansvaret for den samlede administration af såvel nye som eksisterende offentlige beskyttelsesrum. Det fremgår endvidere af bemærkningerne til bestemmelsen, at kommunalbestyrelsen som led i varetagelse af opførelsen af offentlige beskyttelsesrum selv kan stå som bygherre, men at bygherren også kan være en anden offentlig myndighed eller en privat bygherre m.v. Det er endvidere forudsat i bemærkningerne, at det ikke med henlæggelsen af kompetencen, blev pålagt kommunerne at opføre offentlige beskyttelsesrum.

Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab har i dag ikke hjemmel til at pålægge kommunerne at opføre beskyttelsesrum.

Formålet med bestemmelsen er at give ministeren for samfundssikkerhed og beredskab mulighed for at pålægge kommunerne at opføre offentlige beskyttelsesrum.

Der kan i lyset af det aktuelle trusselsbillede opstå et behov for hurtigt at opføre nye offentlige beskyttelsesrum. Det vurderes, at kommunerne ikke er nærmest til at have kendskab til trusselsbilledet, herunder den enkelte kommunes udsathedegrad, og dermed ikke forudsætningerne for at vurdere, om der er behov for at øge kapaciteten af offentlige beskyttelsesrum. Visse kommuner kan i praksis være mere udsatte end andre på grund af bl.a. deres beliggenhed eller placeringen af kritisk infrastruktur i kommunen mv.

Med den foreslåede bestemmelse vil ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kunne pålægge kommunalbestyrelsen at opføre et offentligt beskyttelsesrum. Det forudsættes, at bestemmelsen vil have et snævert anvendelsesområde og alene kunne anvendes, hvis der konkret vurderes af være behov for hurtig opførelse af offentlige beskyttelsesrum.

Ved vurderingen af, om der er behov for at pålægge kommunalbestyrelsen at opføre nye offentlige beskyttelsesrum, vil der bl.a. skulle lægges vægt på trusselsbilledet, sammenholdt med kapaciteten på beskyttelsesrumsområdet på det pågældende tidspunkt.

Bemyndigelsen vil kunne benyttes til at meddele en kommunalbestyrelsen et generelt pålæg om opførelse af offentlige beskyttelsesrum, såvel som et

pålæg om at opføre et offentligt beskyttelsesrum inden for et specifikt geografisk område.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at kommunalbestyrelsen vil skulle varetage opførelse, vedligeholdelse, drift og klargøring af offentlige beskyttelsesrum, der opføres efter et påbud meddelt af ministeren for samfundssikkerhed og beredskab, jf. § 1, stk. 1, i lov om beskyttelsesrum.

For så vidt angår finansiering af sådanne offentlige beskyttelsesrum, vil udgifterne til opførelse, vedligeholdelse, drift og klargøring af offentlige beskyttelsesrum, der opføres efter pålæg fra ministeren for samfundssikkerhed og beredskab, skulle afholdes af kommunalbestyrelsen, jf. § 11, stk. 1, i lov om beskyttelsesrum.

Kommunalbestyrelsen vil i overensstemmelse med § 4 a, stk. 2, kunne benytte midler i en beskyttelsesrumspulje til opførelse af sådanne offentlige beskyttelsesrum.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2.1.3.

Til nr. 4

Det fremgår af § 4, stk. 1, i lov om beskyttelsesrum, at kommunalbestyrelsen kan påbyde, at der skal opføres sikringsrum i nye bygninger med undtagelse af 1) fritliggende en- og tofamiliehuse og boligbyggeri på ikke over 2 etager, 2) bygninger, der er bestemt til bolig for én husstand og til virksomheder, hvor der ikke skal beskæftiges i alt mere end 5 personer samtidig og bygninger, hvor der ikke indrettes bolig og ikke skal beskæftiges mere end 10 personer samtidig.

Det foreslås i lovforslagets § 1, nr. 4, at bestemmelsen i § 4, stk. 1, i lov om beskyttelsesrum nyaffattes. Den nye formulering vil medføre, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab overtager kommunalbestyrelsens beføjelser til at indføre sikringsrumspligt.

Den foreslåede ændring vil medføre, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte regler om indførsel af sikringsrumspligt. Det forudsættes, at sikringsrumspligten vil kunne indføres enten for samtlige kommuner eller for nærmere udvalgte kommuner på baggrund af bl.a. bebyggelsens tæthed, kommunens beliggenheden, kommunens udsatgradhed og øvrige særlige risici. Regler om indførelse af sikringsrumspligt vil skulle fastsættes i bekendtgørelsesform.

UDKAST

I overensstemmelse med gældende ret vil det fortsat være kommunerne, der i forbindelse med meddelelse af byggetilladelser, vil skulle administrere sikringsrum, ligesom kommunerne fortsat vil skulle varetage tilsynsforpligtelserne på sikringsrumsområdet. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 11.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2.3.3 lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 5

Det følger af § 4, stk. 2, i lov om beskyttelsesrum, at kommunalbestyrelsen kan påbyde, at der i bygninger, der er omfattet af stk. 1, nr. 2 eller 3, skal opføres sikringsrum, hvis antallet af beskæftigede personer inden 2 år efter, at bygningen er taget i brug, overstiger det antal beskæftigede, der er nævnt i stk. 1, nr. 2 og 3.

De foreslås i lovforslagets § 1, nr. 5, at § 4, stk. 2, i den gældende lov om beskyttelsesrum ophæves.

Det forudsættes, at bestemmelsen vil blive videreført i de regler, der vil blive udstedt i medfør af lovforslaget § 1, nr. 4.

Til nr. 6

Det følger af § 4, stk. 4, i lov om beskyttelsesrum, at indenrigs- og sundhedsministeren (i dag ministeren for samfundssikkerhed og beredskab, kan pålægge kommunalbestyrelsen at udnytte mulighederne for at pålægge sikringsrumspligt efter stk. 1 og 2.

Det foreslås med lovforslagets § 1, nr. 6, at § 4, stk. 4, i lov om beskyttelsesrum, ophæves. Den foreslåede ændring er en konsekvensændring af lovforslagets § 1, nr. 4, hvorved ministeren for samfundssikkerhed og beredskab overtager kommunalbestyrelsens hjemmel til at pålægge sikringsrumspligt i nye bygninger.

Det er ministeriet for samfundssikkerhed og beredskabs opfattelse, at § 4, stk. 4, som følge af lovforslagets § 1, nr. 4, i praksis vil være indholdsløs.

Til nr. 8

Det følger af § 6 i lov om beskyttelsesrum, at sikringsrum kan anvendes til andre formål, så længe indenrigs- og sundhedsministeren (i dag ministeren for samfundssikkerhed og beredskab) ikke har bestemt, at de skal klargøres

til beskyttelsesrum, jf. lovens § 8, stk. 2. Det følger af bestemmelsens 2. pkt., at denne benyttelse ikke må forringe rummenes brugbarhed som beskyttelsesrum, og de skal kunne klargøres til beskyttelsesrum med et varsel, som indenrigs- og sundhedsministeren (i dag ministeren for samfundssikkerhed og beredskab) kan fastsætte.

Det foreslås med lovforslagets § 1, nr. 8, at § 6, 2. pkt., nyaffattes. Den foreslåede affattelse vil medføre, at sidste led i den gældende bestemmelse i § 6, 2. pkt., udskilles til et nyt stk. 2. Den foreslåede ændring svarer til den foreslåede nyaffattelse af § 3 i lov om beskyttelsesrum, jf. lovforslagets § 1, nr. 1 og 2.

Formålet med nyaffattelsen er at tydeliggøre de to selvstændige krav i den gældende bestemmelse navnlig at 1) benyttelse af sikringsrum i fredstid til andre formål ikke må forringe rummenes brugbarhed som beskyttelsesrum, og at 2) sikringsrum skal kunne klargøres til beskyttelsesrum med et varsel, som indenrigs- og sundhedsministeren (i dag ministeren for samfundssikkerhed og beredskab) kan fastsættes.

Der tåntænkkes ikke ændringer i den gældende bestemmelsens materielle indhold. Der er i medfør af § 5 i lov om beskyttelsesrum fastsat regler om indretning af sikringsrum i Beredskabsstyrelsens (i dag Styrelsen for Samfundssikkerhed) Reglement for indretning af sikringsrum og murgennembrydninger, af september 2003.

For at sikre, at fredstidsbenyttelse af sikringsrum ikke forringer deres brugbarhed som beskyttelsesrum, skal fredstidsbenyttelse ske i overensstemmelse med det gældende reglement for indretning af sikringsrum og murgennembrydninger, herunder bl.a. for så vidt angår fredstidsåbninger samt fredstidsinstallationer og -genstande.

Benyttes sikringsrum på en sådan måde, at rummenes brugbarhed som beskyttelsesrum forringes, vil der i medfør af lovens § 16, stk. 1, nr. 1, kunne sanktioneres med bøde.

Til nr. 9

Det følger af § 6, 2. pkt., i lov om beskyttelsesrum, at denne benyttelse ikke må forringe rummenes brugbarhed som beskyttelsesrum, og de skal kunne klargøres til beskyttelsesrum med et varsel som indenrigs- og sundhedsministeren (i dag ministeren for samfundssikkerhed og beredskab) kan fastsætte.

UDKAST

Det foreslås, at der indsættes et nyt *stk.* 2 i den gældende § 6 i lov om beskyttelsesrum. Det foreslås med lovforslagets § 1, nr. 9, at sikringsrum skal kunne klargøres til beskyttelsesrum med et varsel, som ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte.

Den foreslåede formulering svarer til sidste led i den gældende § 6, 2. pkt. Der tiltænkes ikke ændringer i den gældende bestemmelses materielle indhold.

Sikringsrum er ufærdige beskyttelsesrum beregnet til beboere, beskæftigede samt personer, som normalt opholder sig i bygningen. Sikringsrum er udført i en forstærket betonkonstruktion og med en sådan udformning, at de i tilfælde af krise eller krig kan indrettes til egentlige beskyttelsesrum, når ministeren for samfundssikkerhed og beredskab påbyder det.

Der er fastsat regler om indretning af sikringsrum i Beredskabsstyrelsens (i dag Styrelsen for Samfundssikkerhed) Reglement for indretning af sikringsrum og murgennembrydninger af september 2003. Der fremgår heraf, at et sikringsrum bygningsmæssigt indrettes til en sådan standard, at det i tilfælde af krise eller krig kan klargøres med sandsække, stålplader, kraftige yderdøre, nødklosetter etc. Inden for en frist, som fastsættes af ministeren for samfundssikkerhed og beredskab.

Der er i dag ikke fastsat en frist for klargøring af sikringsrum eller offentlige beskyttelsesrum. Fastsættelse heraf skal ske i bekendtgørelsesform ud fra en konkret vurdering i en given situation.

Til nr. 10

Det følger af § 3, 2. pkt., i lov om beskyttelsesrum, at benyttelse af offentlige beskyttelsesrum til andre formål ikke må forringe rummenes brugbarhed som offentlige beskyttelsesrum, og de skal kunne klargøres med et varsel, som indenrigs- og sundhedsministeren (i dag ministeren for samfundssikkerhed og beredskab) kan fastsætte. Tilsvarende gælder sikringsrum, jf. lovens § 6, 2. pkt.

Der har tidligere været fastsat et klargøringsvarsel på 24 timer, som blev afskaffet med ændringen af lov om beskyttelsesrum i 2003, jf. Folketingstidende 2002-03, Tillæg A, som fremsat. Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, jf. lov om beskyttelsesrum i 2003, jf. Folketingstidende 2002-03, Tillæg A, som fremsat, side 3, at den daværende frist på 24 timer medførte en begrænsning i den mulighed, der består efter beskyttelsesrumslovens §§ 3 og 6, for at anvende rummene til andre formål.

UDKAST

Det foreslås med lovforslagets § 1, nr. 10, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter regler om længden af klargøringsvarslet for offentlige beskyttelsesrum og sikringsrum.

Med den foreslåede bestemmelse vil ministeren for samfundssikkerhed og beredskab få hjemmel til at fastsætte klargøringsvarslet for offentlige beskyttelsesrum og sikringsrum i en bekendtgørelse.

Klargøringsvarslet skal fastsættes efter en konkret vurdering, herunder bl.a. på baggrund af trusselsbilledet. Det forventes, at en sådan bekendtgørelse vil blive udstedt samtidig med lovforslagets ikrafttræden.

Til nr. 11

Det følger af § 12, stk. 1, i lov om beskyttelsesrum, at ejeren af en bygning eller et anlæg, hvori der skal opføres sikringsrum, skal opføre sikringsrummet og afholde udgifterne hertil, jf. dog § 4 a. Ejeren skal efter bestemmelsens 2. pkt. ligeledes klargøre sikringsrum til beskyttelsesrum og afholde udgifterne hertil.

Det foreslås med lovforslagets § 1, nr. 11, at § 12, stk. 1, i lov om beskyttelsesrum, nyaffattes. Med den foreslåede ændring tydeliggøres, at ejeren af en bygning varetager ansvaret for opførsel, vedligeholdelse og klargøring af sikringsrum til beskyttelsesrum og afholder udgifterne hertil.

Der tilsigtes med den foreslåede formulering ikke ændringer i bygningsejeres forpligtelser vedrørende sikringsrum, men en tydeliggørelse af vedligeholdelsespligten, jf. hertil også lovforslagets § 1, nr. 8.

Som nærmere beskrevet under bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 8, kan sikringsrum anvendes til andre formål, så længe ministeren for samfundssikkerhed og beredskab ikke har bestemt, at de skal klargøres til beskyttelsesrum, jf. § 8, stk. 2, i lov om beskyttelsesrum.

Det påhviler således på denne baggrund bygningens ejer at sikre, at sikringsrum er vedligeholdt og kan klargøres til beskyttelsesrum, inden for den frist, som ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte.

Til nr. 12

Det følger af § 15 i lov om beskyttelsesrum, at kommunalbestyrelsen fører tilsyn med, at de foranstaltninger, der er påbudt i medfør af loven eller i forskrifter, der er udfærdiget i medfør af loven, bliver gennemført.

UDKAST

Det fremgår af bemærkningerne til lov om beskyttelsesrum, jf. Folketingstidende 1992-93, Tillæg A, L 109, som fremsat, side 7, at kommunalbestyrelsen med lovforslaget bl.a. skulle varetage administration af sikringsrumsreglerne, herunder føre tilsyn med, at der indrettes sikringsrum, rådgive bygherrer mv. om sikringsrumsreglerne og føre tilsyn med klargøring af sikringsrum.

Det foreslås med lovforslagets § 1, nr. 12, at der indsættes et nyt *stk. 2* i § 15 i lov om beskyttelsesrum, hvorefter kommunalbestyrelsen fører tilsyn med overholdelse af lovens § 6 og regler udstedt i medfør af § 4.

For så vidt angår lovens § 4 henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 4 og 5. Kommunalbestyrelsen vil således som hidtil skulle føre tilsyn med, at der indrettes sikringsrum i nye bygninger, idet omfang, at sikringsrumspligten indføres. Som hidtil vil kommunalbestyrelsen således som led i byggesagsbehandlingen i kommunen skulle meddele et vilkår om opførsel af sikringsrum, ligesom kommunalbestyrelsen skal rådgive bygherre herom.

Kommunalbestyrelsen vil som hidtil endvidere skulle føre tilsyn med standen af sikringsrum, herunder om benyttelse af sikringsrum i fredstid ikke forringer rummenes brugbarhed som beskyttelsesrum, jf. lovens § 6, stk. 1, 2. pkt., samt om de kan klargøres til beskyttelsesrum med et varsel, som ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte, jf. den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 1, nr. 9. Der henvises i den forbindelse tillige til lovforslagets § 1, nr. 11, hvorefter ejeren af en bygning eller et anlæg, hvori der skal opføres sikringsrum, varetager opførsel, vedligeholdelse og klargøring af sikringsrum til beskyttelsesrum og afholde udgifterne hertil.

Det foreslås med *stk. 2, 2. pkt.*, at kommunalbestyrelsen som led i sit tilsyn kan anvende to tilsynsforanstaltninger.

Det foreslås med *nr. 1*, at kommunalbestyrelsen kan påbyde bygningsejere at udlevere oplysninger, der er nødvendige for at vurdere, om lovens §§ 4, 6 eller 12, stk. 1, er overholdt.

Med den foreslåede bestemmelse vil kommunalbestyrelsen få hjemmel til at påbyde bygningsejere at udlevere oplysninger, der er relevante for kommunalbestyrelsens tilsyn med sikringsrum, herunder eksempelvis oplysninger om standen af eksisterende beskyttelsesrum. Det er Ministeriet

for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at der ikke vil være tale om udlevering af personoplysninger.

Det bemærkes, at lovens §§ 4 og 6 er bødebelagt efter lovens § 16, stk. 1.

Det bemærkes, at der vil være tale om en afgørelse i forvaltningslovens forstand, hvorfor forvaltningslovens regler om bl.a. partshøring, vil finde anvendelse. Det forudsættes, at kommunalbestyrelsen alene vil gøre brug af påbudsmuligheden, såfremt bygningsejeren ikke frivilligt vil medvirke til at fremsende oplysninger om standen af sikringsrum. Kommunalbestyrelsen skal ved vurderingen af, om der skal gøres brug af påbudshjemlen sikre, at det forvaltningsretlige proportionalitetsprincip er overholdt.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at der vil være tale om en oplysningspligt omfattet af lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter. Dette indebærer bl.a. af lovens kapitel 4 (om retten til ikke at inkriminere sig selv mv.) vil gælde i tilfælde, hvor der måtte være konkret mistanke om, at en bygningsejer har begået en overtrædelse af lovgivningen, der kan medføre straf. Der henvises i øvrigt til kapitel 4 i lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og bemærkningerne hertil. Der henvises til Folketingstidende 2003-04, Tillæg A, side 3075-3078 og side 3096-3099.

Det følger af grundlovens § 72, at boligen er ukrænkelig. Husundersøgelse, beslaglæggelse, undersøgelse af breve og andre papirer samt brud på post-, telegraf-, og telefonhemmeligheden må, hvor ingen lov hjemler en særegen undtagelse, alene ske efter en retskendelse.

Kommunalbestyrelsen har i dag ikke hjemmel til uden retskendelse at foretage kontrol af sikringsrum. Kontrol af sikringsrum kan således i dag alene foretages, hvis bygningsejeren frivilligt medvirker hertil.

Det foreslås med *nr. 2*, at kommunalbestyrelsen mod behørig legitimation og uden retskendelse kan foretage kontrol af sikringsrum.

For effektivt at kunne konstatere, om sikringsrum er i tilstrækkelig stand til at kunne anvendes til beskyttelsesrum, er det nødvendigt at sikre, at kommunalbestyrelsen som led i deres tilsyn med bygningsejeres overholdelse af reglerne om sikringsrum, herunder de fastsatte regler om indretning af sikringsrum, kan få adgang til sikringsrummene. I en situation, hvor der er behov for at klargøre sikringsrum til beskyttelsesrum, vil det ikke være hensigtsmæssigt at skulle indhente en retskendelse, inden

kontrollen foretages. Det foreslås derfor, at kontrollen bør kunne foretages uden retskendelse og mod behørig legitimation. Det forudsættes dog, at kommunalbestyrelsen i praksis – så vidt muligt – vil varsle bygningsejeren om besøget, inden kontrollen foretages.

Det forudsættes, at kommunalbestyrelsen i praksis – så vidt muligt – alene vil gøre brug af hjemlen, såfremt bygningsejeren ikke frivilligt medvirker til kontrollen, og at formålet med kontrollen ikke kan opnås ved mindre indgribende metoder, herunder indhentning af oplysninger efter den foreslåede bestemmelse i § 15, stk. 2, nr. 2.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2.3.

Til nr. 13

Kommunalbestyrelsen varetager opførsel, vedligeholdelse, drift og klargøring af offentlige beskyttelsesrum. Der er i dag ikke fastsat regler om tilsyn med kommunalbestyrelsens varetagelse af disse opgaver.

Det foreslås med lovforslagets § 1, nr. 13, at der indsættes et ny § 15 b, hvorefter Styrelsen for Samfundssikkerhed fører tilsyn med kommunalbestyrelsens overholdelse af lov om beskyttelsesrum og forskrifter, der er udfærdiget i medfør af loven.

Med den foreslåede bestemmelse vil Styrelsen for Samfundssikkerhed skulle føre tilsyn med kommunalbestyrelsens overholdelse af reguleringen på beskyttelsesrumsområdet, herunder vedligeholdelse af offentlige beskyttelsesrum, og at brug af offentlige beskyttelsesrum til andre formål i fredstid ikke forringer rummenes brugbarhed som offentlige beskyttelsesrum, jf. lovens § 3, stk. 1, og at rummene kan klargøres med et varsel, som ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte, jf. den foreslåede § 3, stk. 2.

Det bemærkes, at § 3, stk. 1, er bødebelagt efter lovens § 16, stk. 1, nr. 1.

Det foreslås med § 15 b, 2. pkt., at Styrelsen for Samfundssikkerhed kan anvende to tilsynsforanstaltninger.

Det følger således af den foreslåede *nr. 1*, at Styrelsen for Samfundssikkerhed kan påbyde kommunalbestyrelsen at udlevere oplysninger, der er nødvendige for at vurdere, om kommunalbestyrelsen efterlever denne lov og forskrifter udstedt i medfør af loven. Dette vil

eksempelvis omfatte oplysninger om standen af eksisterende offentlige beskyttelsesrum. Der vurderes ikke at være tale om personoplysninger.

Det bemærkes, at der vil være tale om en afgørelse i forvaltningslovens forstand, hvorfor forvaltningslovens regler om bl.a. partshøring, vil finde anvendelse. Det forudsættes, at Styrelsen for Samfundssikkerhed alene vil gøre brug af påbudsmuligheden, såfremt kommunalbestyrelsen ikke frivilligt vil medvirke til at fremsende oplysninger om standen af offentlige beskyttelsesrum. Styrelsen for Samfundssikkerhed skal ved vurderingen af, om der skal gøres brug af påbudshjemlen sikre, at det forvaltningsretlige proportionalitetsprincip er overholdt.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at der vil være tale om en oplysningspligt omfattet af lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter. Dette indebærer bl.a. af lovens kapitel 4 (om retten til ikke at inkriminere sig selv mv.) vil gælde i tilfælde, hvor der måtte være konkret mistanke om, at en bygningsejer har begået en overtrædelse af lovgivningen, der kan medføre straf. Der henvises i øvrigt til kapitel 4 i lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og bemærkningerne hertil. Der henvises til Folketingstidende 2003-04, Tillæg A, side 3075-3078 og side 3096-3099. Det bemærkes i den forbindelse, at § 3, stk. 1, er bødebelagt efter lovens § 16, stk. 1, nr. 1.

Det følger af grundlovens § 72, at boligen er ukrænkelig. Husundersøgelse, beslaglæggelse, undersøgelse af breve og andre papirer samt brud på post-, telegraf-, og telefonhemmeligheden må, hvor ingen lov hjemler en særegen undtagelse, alene ske efter en retskendelse.

Det foreslås med *nr. 2*, at Styrelsen for Samfundssikkerhed som led i et sit tilsyn mod behørig dokumentation og uden retskendelse kan foretage kontrol af offentlige beskyttelsesrum.

Med den foreslåede bestemmelse vil Styrelsen for Samfundssikkerhed som led i sit tilsyn med kommunalbestyrelsens overholdelse af reguleringen på beskyttelsesrumsområdet kunne foretage kontrol af offentlige beskyttelsesrum.

For effektivt at kunne konstatere, om offentlige beskyttelsesrum er i tilstrækkelig stand til at kunne anvendes til beskyttelsesrum, er det nødvendigt at sikre, at styrelsen for Samfundssikkerhed som led i sit tilsyn med kommunalbestyrelsernes overholdelse af reglerne om offentlige

beskyttelsesrum, herunder de fastsatte regler om indretning af offentlige beskyttelsesrum, kan få adgang til beskyttelsesrummene. I en situation, hvor der er behov for at klargøre offentlige beskyttelsesrum, vil det ikke være hensigtsmæssigt at skulle indhente en retskendelse, inden kontrollen foretages. Det foreslås derfor, at kontrollen bør kunne foretages uden retskendelse og mod behørig legitimation. Det forudsættes dog, at Styrelsen for Samfundssikkerhed i praksis – så vidt muligt – vil varsle kommunalbestyrelsen om besøget, inden kontrollen foretages.

Det forudsættes endvidere, at Styrelsen for Samfundssikkerhed i praksis – så vidt muligt – alene vil gøre brug af hjemlen, såfremt kommunen ikke frivilligt medvirker til kontrollen, og at formålet med kontrollen ikke kan opnås ved brug mindre indgribende metoder, herunder indhentning af oplysninger.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2.3 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 14

Det foreslås med lovforslagets § 1, nr. 14, at der indsættes en ny § 15 c, hvorefter kommunalbestyrelsen hvert fjerde år skal indberette det samlede antal offentlige beskyttelsesrumspadser og det samlede antal sikringsrumspadser i kommunen til Styrelsen for Samfundssikkerhed gennem den af Styrelsen for Samfundssikkerhed anviste digitale løsning.

Med den foreslåede bestemmelse vil kommunalbestyrelsen hvert fjerde år skulle indberette det samlede antal offentlige beskyttelsesrumspadser og det samlede antal sikringsrumspadser i kommunen til Styrelsen for Samfundssikkerhed.

Det bemærkes, at kommunalbestyrelsen som led i det igangsatte eftersyn af kapaciteten og standen af eksisterende beskyttelsesrum vil skulle indberette bl.a. antallet af offentlige beskyttelsesrumspadser og sikringsrumspadser i kommunen til Styrelsen for Samfundssikkerhed. Den foreslåede indberetningspligt vil således være en videreførelse af denne ordning, så det sikres, at relevante myndigheder, herunder navnlig Styrelsen for Samfundssikkerhed kontinuerligt er i besiddelse af oplysninger om kapaciteten på beskyttelsesrumsområdet.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2.4 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 15

UDKAST

Det fremgår af § 16, stk. 1, nr. 2, i lov om beskyttelsesrum, at med bøde straffes den, der ikke efterkommer påbud i henhold til § 2, § 4, stk. 1 og 2, § 7, stk. 1, og § 10.

Det foreslås, at henvisningen til § 4, stk. 1 og 2, udgår fra § 16, stk. 1, nr. 2 i lov om beskyttelsesrum. Ændringen er en konsekvensændring af lovforslagets § 1, nr. 4, hvorved § 4, stk. 1, i lov om beskyttelsesrum nyaffattes til en bemyndigelsesbestemmelse i stedet for en påbudsbestemmelse.

Det bemærkes, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab i forbindelse med udmøntningen af lovforslagets § 1, nr. 4, vil kunne fastsætte straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i bekendtgørelsen, jf. § 16, stk. 2, i lov om beskyttelsesrum.

Til nr. 16

Det følger af § 20, stk. 2, at kommunalbestyrelsen i særlige tilfælde kan godkende nedlæggelse af sikringsrum, uden at der skal opføres erstatningsrum, såfremt sikringsrummet udgør en hindring for gennemførelse af en aktuel ombygning. Kommunalbestyrelsen er i dag ikke forpligtet til at orientere Styrelsen for Samfundssikkerhed om nedlæggelse af sikringsrum.

Det foreslås med lovforslagets § 1, nr. 16, at der indsættes et nye *stk. 3* i § 20, hvorefter kommunalbestyrelsen uden unødigt ophold skal underrette Styrelsen for Samfundssikkerhed, hvis kommunalbestyrelsen godkender nedsættelse af sikringsrum.

Med den foreslåede bestemmelse vil kommunalbestyrelsen være forpligtet til at underrette Styrelsen for Samfundssikkerhed, såfremt kommunalbestyrelsen godkender nedlæggelse af sikringsrum.

Bestemmelsen har til formål at sikre, at Styrelsen for Samfundssikkerhed har et overblik over Danmarks kapaciteter på beskyttelsesrumsområdet. Kommunalbestyrelsen skal i forbindelse med underretningen af Styrelsen for Samfundssikkerhed redegøre for baggrunden for nedlæggelse af sikringsrummet.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2.4 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 17

UDKAST

Det foreslås med lovforslagets § 1, nr. 17, at ”indenrigs- og sundhedsministeren” overalt i loven ændres til ”ministeren for samfundssikkerhed og beredskab”.

Med den kongelige resolution af 29. august 2024 blev ressortansvaret for bl.a. beredskabsområdet overdraget fra Forsvarsministeriet til ministeriet for samfundssikkerhed og beredskab. Dette omfattede bl.a. ansvaret for beskyttelsesrumsområdet.

Med den foreslåede ændring korrigeres kompetencen på beskyttelsesrumsområdet fra ”indenrigs- og sundhedsministeren” til ”ministeren for samfundssikkerhed og beredskab”.

Til § 2

Det foreslås i *stk. 1*, at loven skal træde i kraft den 1. februar 2026.

Det foreslås i *stk. 2*, at indberetningen efter den foreslåede § 15 c for første gang foretages senest den 1. januar 2030.

Det følger af den foreslåede § 15 c, at kommunalbestyrelsen hvert fjerde år skal indberette det samlede antal offentlige beskyttelsesrumspladser og det samlede antal sikringsrumspladser i kommunen til Styrelsen for Samfundssikkerhed gennem den af Styrelsen for Samfundssikkerhed anviste digitale løsning.

Til § 3

Det foreslås, at loven ikke skal gælde for Færøerne og Grønland, men at loven ved kongelig anordning helt eller delvist sættes i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som henholdsvis de færøske og grønlandske forhold tilsiger.

Bestemmelsen vedrører lovens territoriale gyldighed og indebærer, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland, men at loven ved kongelig anordning helt eller delvist kan sættes i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som de henholdsvis færøske og grønlandske forhold tilsiger.

Lovens bestemmelser vil kunne sættes i kraft på forskellige tidspunkter.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p>§ 1</p> <p>I lov om beskyttelsesrum jf. lovbekendtgørelse nr. 732 af 20. august 2003, som ændret ved § 2 i lov nr. 634 af 8. juni 2016, foretages følgende ændringer:</p>
§ 3. ---	
2. pkt. Denne benyttelse må ikke forringe rummenes brugbarhed som offentlige beskyttelsesrum, og de skal kunne klargøres med et varsel, som indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte.	<p>1. § 3, 2. pkt., affattes således:</p> <p>»Denne benyttelse må ikke forringe rummenes brugbarhed som offentlige beskyttelsesrum.«</p>
	<p>2. I § 3 indsættes efter stk. 1 som et nyt stykke:</p> <p>»<i>Stk. 2.</i> Offentlige beskyttelsesrum skal kunne klargøres med et varsel, som ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter, jf. § 8 a.«</p>
	<p>3. Efter § 3 indsættes:</p> <p>»§ 3 a. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan pålægge kommunalbestyrelsen at opføre offentlige beskyttelsesrum, hvis væsentlige civile beredskabsformål tilsiger det.«</p>
§ 4. Kommunalbestyrelsen kan påbyde, at der skal opføres sikringsrum i nye bygninger med undtagelse af	<p>4. § 4, stk. 1, affattes således:</p> <p>»Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte regler om, at der skal</p>

UDKAST

<p>1) fritliggende en- og tofamiliehuse og boligbyggeri på ikke over 2 etager,</p> <p>2) bygninger, der er bestemt både til bolig for én husstand og til virksomheder, hvor der ikke skal beskæftiges i alt mere end 5 personer samtidig, jf. dog stk. 2, og</p> <p>3) bygninger, hvor der ikke indrettes bolig og ikke skal beskæftiges mere end 10 personer samtidig, jf. dog stk. 2.</p>	<p>opføres sikringsrum i nye bygninger med undtagelse af</p> <p>1) fritliggende en- og tofamiliehuse og boligbyggeri på ikke over 2 etager,</p> <p>2) bygninger, der er bestemt både til bolig for én husstand og til virksomheder, hvor der ikke skal beskæftiges i alt mere end 5 personer samtidig, jf. dog stk. 2, og</p> <p>3) bygninger, hvor der ikke indrettes bolig og ikke skal beskæftiges mere end 10 personer samtidig, jf. dog stk. 2.«</p>
<p><i>Stk. 2.</i> Kommunalbestyrelsen kan påbyde, at der i bygninger, der er omfattet af stk. 1, nr. 2 eller 3, skal opføres sikringsrum, hvis antallet af beskæftigede personer inden 2 år efter, at bygningen er taget i brug, overstiger det antal beskæftigede, der er nævnt i stk. 1, nr. 2 og 3.</p>	<p>5. § 4, stk. 2, ophæves.</p>
<p><i>Stk. 3. ---</i></p>	
<p><i>Stk. 4.</i> Indenrigs- og sundhedsministeren kan pålægge kommunalbestyrelsen at udnytte mulighederne for at pålægge sikringsrumspligt efter stk. 1 og 2.</p>	<p>6. § 4, stk. 4, ophæves.</p>
<p>§ 4 a. Kommunalbestyrelsen kan bestemme, at et påbud efter § 4, stk. 1, kan opfyldes ved, at bygningens ejer indbetaler et af kommunalbestyrelsen fastsat beløb til en kommunal beskyttelsesrumspulje i stedet for at opføre det påbudte sikringsrum.</p>	<p>7. § 4 a, stk. 1, affattes således:</p> <p>» Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte regler om, at bygningsejere skal indbetale et af ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsat beløb til en kommunal beskyttelsesrumspulje i stedet for at opføre sikringsrum efter regler fastsat i medfør af § 4, stk. 1.«</p>
<p><i>Stk. 2 og 3 ---</i></p>	

UDKAST

<p>§ 6. Sikringsrum kan anvendes til andre formål, så længe indenrigs- og sundhedsministeren ikke har bestemt, at de skal klargøres til beskyttelsesrum, jf. § 8, stk. 2. Denne benyttelse må ikke forringe rummenes brugbarhed som beskyttelsesrum, og de skal kunne klargøres til beskyttelsesrum med et varsel, som indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte.</p>	<p>8. § 6, 2. pkt., affattes således:</p> <p>» Denne benyttelse må ikke forringe rummenes brugbarhed som beskyttelsesrum.«</p>
	<p>9. I § 6 indsættes som stk. 2:</p> <p>»Sikringsrum skal kunne klargøres til beskyttelsesrum med et varsel, som ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte.«</p>
	<p>10. Efter § 8 indsættes:</p> <p>»§ 8 a. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter regler om længden af klargøringsvarslet for offentlige beskyttelsesrum og sikringsrum.«</p>
<p>§ 12. Ejeren af en bygning eller et anlæg, hvori der skal opføres sikringsrum, skal opføre sikringsrummet og afholde udgifterne hertil, jf. dog § 4 a. Ejeren skal ligeledes klargøre sikringsrum til beskyttelsesrum og afholde udgifterne hertil.</p>	<p>11. § 12, stk. 1, affattes således:</p> <p>»Ejeren af en bygning eller et anlæg, hvori der skal opføres sikringsrum, varetager opførsel, vedligeholdelse og klargøring af sikringsrum til beskyttelsesrum og afholde udgifterne hertil, jf. dog § 4 a.«</p>
<p><i>Stk. 2. ---</i></p>	
<p>§ 15. ---</p>	
	<p>12. I § 15 indsættes som stk. 2:</p> <p>»Stk. 2. Kommunalbestyrelsen fører tilsyn med overholdelse af §§ 6 og 12. stk. 1, og regler udstedt i medfør af § 4. Kommunalbestyrelsen kan som led</p>

UDKAST

	<p>i sit tilsyn anvende følgende tilsynsforanstaltninger:</p> <p>3) Påbyde bygningsejere at udlevere oplysninger, der er nødvendige for at vurdere, om § 6 og regler udstedt medfør af § 4 er overholdt.</p> <p>4) Mod behørig legitimation og uden retskendelse foretage kontrol af sikringsrum.«</p>
§ 15 a.	
	<p>13. Efter § 15 a indsættes:</p> <p>»§ 15 b. Styrelsen for Samfundssikkerhed fører tilsyn med kommunalbestyrelsens overholdelse af denne lov og forskrifter, der er udfærdiget i medfør af loven. Styrelsen for Samfundssikkerhed kan som led i sit tilsyn anvende følgende tilsynsforanstaltninger:</p> <p>3) Påbyde kommunalbestyrelsen at udlevere oplysninger, der er nødvendige for at vurdere, om kommunalbestyrelsen efterlever denne lov og forskrifter udstedt i medfør af loven.</p> <p>4) Mod behørig legitimation og uden retskendelse foretage kontrol af offentlige beskyttelsesrum.</p>
	<p>14. Efter den foreslåede § 15 b indsættes:</p> <p>»§ 15 c. Kommunalbestyrelsen skal hvert fjerde år indberette det samlede antal offentlige beskyttelsesrumspladser og det samlede antal sikringsrumspladser i</p>

UDKAST

	<p>kommunen til Styrelsen for Samfundssikkerhed gennem den af Styrelsen for Samfundssikkerhed anviste digitale løsning.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Styrelsen for Samfundssikkerhed kan i særlige tilfælde påbyde kommunalbestyrelsen, at indberetningen efter stk. 1, skal foretages inden for en frist fastsat af Styrelsen for Samfundssikkerhed.«</p>
<p>§ 16. Med bøde straffes den, der</p> <p>1) benytter offentlige beskyttelsesrum eller sikringsrum på en sådan måde, at benyttelsen forringer rummenes brugbarhed som beskyttelsesrum, eller</p> <p>2) ikke efterkommer påbud i henhold til § 2, § 4, stk. 1 og 2, § 7, stk. 1, og § 10.</p>	<p>15. I § 16, <i>stk. 1, nr. 2</i>, udgår »§ 4, stk. 1 og 2«.</p>
<i>Stk. 2.</i> ---	
<i>Stk. 3.</i> ---	
§ 20. ---	
<i>Stk. 2.</i> ---	
	<p>15. I § 20 indsættes som <i>stk. 3</i>:</p> <p>»<i>Stk. 3.</i> Godkender kommunalbestyrelsen nedlæggelse af sikringsrum efter stk. 2, skal kommunalbestyrelsen uden unødigt ophold underrette Styrelsen for Samfundssikkerhed herom.«</p>
	<p>16. Overalt i loven ændres »indenrigs- og sundhedsministeren« til: »ministeren for samfundssikkerhed og beredskab«.</p>